

EL SISTEMA NACIONAL ANTICORRUPCION

Luis Humberto Delgadillo Gutiérrez • Ricardo Tapia Vega • Omar Herrera Salazar • Jorge Alberto Estrada Cuevas
Manuel Lucero Espinosa • Antonio Ruiz Alegría • Graciela Buenrostro Peña • Juan Rabindrana Cisneros García
Gabriel García Vargas • Lizeth Juliana García Atra • Aristides Obando Cabezas • Jenny Esperanza Torres Martínez
Augusto Velásquez Forero • Juan de Dios González Ibarra • Gerardo González Camarena

La corrupción es un fenómeno que lacera a las instituciones, y engendra múltiples males que descomponen el tejido social y pervierten al Estado. Por ello, el tema anticorrupción es siempre un tópico de sumo interés, más aún en nuestros tiempos, ya que hemos sido testigos de corruptelas oprobiosas de servidores públicos y del discurso principal del actual gobierno, que gravita justamente en torno al combate a la corrupción. Aunado a esto, a partir de la reforma constitucional de mayo de 2015, observamos la estructuración del llamado Sistema Nacional Anticorrupción.

En este contexto, la compilación de ensayos que el lector tiene en sus manos, que seguro marcará tendencia en la materia, presenta estudios de frontera e información de suma utilidad en la práctica forense del derecho disciplinario tendente al ataque a la corrupción.

El libro es fruto de la investigación y la colaboración interinstitucional auspiciadas desde el Colegio de Morelos, que ha vertebrado académicamente la obra, reuniendo en ella a conspicuos juristas y estudiosos de las ciencias sociales de su claustro, a prestigiados magistrados de Tribunales de Justicia Administrativa, y a reconocidos litigantes y especialistas, en el plano nacional; así como a insignes profesores y expertos de Colombia, a través de la universidad hermana de Santiago de Cali.

El trabajo de los coordinadores del libro, Ricardo Tapia Vega, Jorge Alberto Estrada Cuevas y Manuel Lucero Espinosa, se ve materializado en el reclutamiento del excelente equipo de ensayistas a que se refiere el párrafo que antecede, y en la inclusión de una visión de derecho comparado, a través de la experiencia colombiana, que viene a enriquecer el enfoque de cómo afrontar el problema relativo al ataque a la corrupción.

También es justo reconocer el apoyo y entusiasmo del Dr. Juan Rabindrana Cisneros García, rector del Centro Universitario de Estudios Jurídicos, gracias a quien fue posible que Tax Editores Unidos S.A. de C.V. se interesara en publicar esta obra, así como la disposición del Dr. Juan de Dios González Ibarra, rector de el Colegio de Morelos, y del Mtro. Edward Javier Ordoñez, editor de la Universidad de Santiago de Cali, para la coedición de este trabajo.

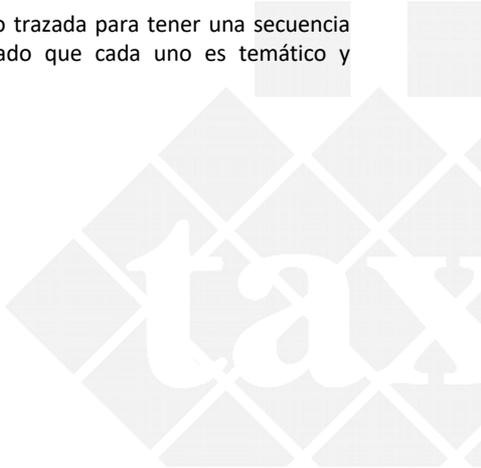
En el bloque mexicano, integrado por diez ensayos, el magistrado en retiro Dr. Luis Humberto Delgadillo Gutiérrez, nos presenta “Las responsabilidades de los servidores públicos en el marco del Sistema Nacional Anticorrupción”; inmediatamente después el Dr. Ricardo Tapia Vega reflexiona sobre “La destitución: Transgresora de la garantía de proporcionalidad al ubicarse en zona de intersección sancionatoria entre faltas graves y no graves”; a continuación el Mtro. Omar

Herrera Salazar nos habla de “La insuficiencia de los tipos administrativos en el Sistema Nacional Anticorrupción para conductas susceptibles de responsabilidad administrativa sancionable”; posteriormente, el magistrado Dr. Jorge Alberto Estrada Cuevas expone “El procedimiento administrativo disciplinario y el debido proceso”; después, el magistrado Lic. Manuel Lucero Espinosa diserta sobre el “Análisis de los procedimientos de investigación, substanciación y resolución del Sistema Nacional Anticorrupción”; luego el Mtro. Antonio Ruíz Alegría estudia “La estructura de la auditoría conforme al Sistema Nacional de Fiscalización”; subsiguientemente la magistrada Mtra. Graciela Buenrostro Peña discurre sobre “Los valores fundamentales en el ejercicio de la función pública”; acto seguido, el Dr. Juan Rabindrana Cisneros García explica “El fortalecimiento del estado de derecho, la transparencia, la participación ciudadana y el uso de las tecnologías de la información en el ataque a la corrupción”; ulteriormente el Mtro. Gabriel García Vargas nos muestra “El procedimiento penal como herramienta esencial en el nuevo modelo constitucional de combate a la corrupción”; y cierran este bloque, dando además colofón a la obra, los Doctores Juan de Dios González Ibarra y Gerardo González Camarena, hablando de “Corrupción y democracia”.

En el bloque colombiano, compuesto por 3 ensayos, la Mtra. Lizeth Juliana García Atra hace un “Análisis crítico-propositivo del Sistema Nacional Anticorrupción mexicano: antecedentes y panorama actual”; posteriormente el Dr. Arístides Obando Cabezas y la Mtra. Jenny Esperanza Torres nos muestran “La experiencia colombiana en el sistema de elección de altos dignatarios como estrategia contra la corrupción”, y cierra éste bloque el Dr. Augusto Velásquez Forero con “Aporías y reflexiones sobre el conflicto armado en Colombia y su relación con la corrupción”.

Se destaca también que la obra es prologada por Jean Claude Tron Petit, distinguido magistrado de Tribunales Colegiados de Circuito, y reconocido profesor y doctrinario en el campo del derecho en el país.

Finalmente, se pone de relieve que, aunque la obra ha sido trazada para tener una secuencia lógica, los ensayos pueden leerse en cualquier orden dado que cada uno es temático y monográfico.



tax

CONTENIDO

Prólogo

El Sistema Nacional Anticorrupción	7
Corrupción	8
Concepto	8
Cuestión de incentivos	12
Justicia selectiva	14
Justicia ineficiente o fallida en condenas	14
Discrecionalidad	15
Sistema Nacional Anticorrupción	16
Control de la función pública	20
Derecho disciplinario y Responsabilidad de servidores públicos	22
¿Qué es el Derecho?	22
Tipos de Normas	24
Relaciones de sujeción especial	26
Ley General de Responsabilidades Administrativas	27
DAS y Derecho Disciplinario	30
Temas abordados en la obra	26

SNA análisis capítulos VIII, X, XIII	36
¿Qué es?	36
Diagnóstico	36
¿Para qué se produce?	36
¿Para qué es?	36
¿Cómo opera?	37
Medios	38
Anteriores	38
SNA	38
Instrumentos muy pertinentes	39
Otras soluciones propuestas	40
Valores. Capítulo VII	42
Responsabilidades. Capítulo I	43
Sanciones. Capítulos II y III	44
Procedimientos de Auditoría. Capítulo VI	51
Procedimiento Disciplinario y DPL. Capítulo IV	52
Aspectos Procesales. Capítulo V	55
Procedimiento Penal. Capítulo IX	58
Colombia, experiencias. Capítulos XI y XII.	58

LUIS HUMBERTO DELGADILLO GUTIERREZ. México

CAPITULO I

Las responsabilidades de los servidores públicos en el marco del Sistema Nacional Anticorrupción.	61
--	----

RICARDO TAPIA VEGA. México

CAPITULO II

La destitución: Transgresora de la garantía de proporcionalidad al ubicarse en zona de intersección sancionatoria entre faltas graves y no graves	83
--	----

OMAR HERRERA SALAZAR. México

CAPITULO III

La insuficiencia de los tipos administrativos en el Sistema Nacional Anticorrupción para conductas susceptibles de responsabilidad administrativa sancionable 107

JORGE ALBERTO ESTRADA CUEVAS. México

CAPITULO IV

El procedimiento administrativo disciplinario y el debido proceso 139

MANUEL LUCERO ESPINOSA. México

CAPITULO V

Análisis de los procedimientos de investigación, substanciación y resolución del Sistema Nacional Anticorrupción 179

ANTONIO RUIZ ALEGRIA. México

CAPITULO VI

La estructura de la auditoría conforme al Sistema Nacional de Fiscalización 197

GRACIELA BUENROSTRO PEÑA. México

CAPITULO VII

Los valores fundamentales en el ejercicio de la función pública 221

JUAN RABINDRANA CISNEROS GARCIA. México

CAPITULO VIII

El fortalecimiento del estado de derecho, la transparencia, la participación ciudadana y el uso de las tecnologías de la información en el ataque a la corrupción 239

GABRIEL GARCIA VARGAS. México

CAPITULO IX

El procedimiento penal como herramienta esencial
en el nuevo modelo constitucional de combate
a la corrupción. 263

LIZETH JULIANA GARCIA ATRA. Colombia

CAPITULO X

Análisis crítico-propositivo del Sistema Nacional
Anticorrupción mexicano: antecedentes
y panorama actual. 285

**ARISTIDES OBANDO CABEZAS y JENNY ESPERANZA TORRES MARTINEZ.
Colombia**

CAPITULO XI

La experiencia colombiana en el sistema de elección
de altos dignatarios como estrategia contra
la corrupción 311

AUGUSTO VELASQUEZ FORERO. Colombia

CAPITULO XII

Aporías y reflexiones sobre el conflicto armado
y la corrupción en Colombia 323

JUAN DE DIOS GONZALEZ IBARRA y GERARDO GONZALEZ CAMARENA. México

CAPITULO XIII

Corrupción y democracia 369